

## ПРИМЕНЕНИЕ МДП В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕС С 2021 ГОДА

### Применение процедуры МДП в Великобритании и ЕС с 1 января 2021 года

#### I. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

С 1 января 2021 года завершится переходный период, согласованный с Европейским союзом (ЕС), и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (Великобритания) будет осуществлять операции на внешней границе в качестве суверенного государства в полном объеме. Это означает, что независимо от результатов текущих торговых переговоров между ЕС и Великобританией, в отношении перемещения товаров между Великобританией и ЕС будут установлены меры контроля и выполняться соответствующие таможенные формальности.

С точки зрения транзита, Великобритания присоединилась к Конвенции о процедуре общего транзита (СТС) в качестве самостоятельной договаривающейся стороны и, таким образом, в рамках этой новой структуры может продолжить использовать Новую компьютеризированную транзитную систему ЕС (NCTS). В то же время Великобритания также является Договаривающейся стороной Конвенции МДП, что означает, что с 1 января 2021 года процедура МДП становится полностью применимой и может использоваться для любых транзитных операций между Великобританией и ЕС в качестве альтернативы процедуре СТС.

В данном документе основное внимание уделяется четырем основным темам: процедуры в Великобритании (часть I), процедуры в ЕС (часть II), процедура МДП (часть III) и преимущества МДП (часть IV).

#### II. ПРОЦЕДУРЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

С целью подготовки бизнеса к серьезным изменениям, правительство Великобритании опубликовало «Пограничную операционную модель» ([BOM](#)), которая содержит подробную информацию о ряде ключевых транспортных вопросов и на сегодняшний день является наиболее полным источником информации о новых процедурах, применимых к перевозкам товаров по территории Великобритании с 1 января 2021 года. На веб-сайте [gov.uk](#) также доступны пошаговые инструкции относительно [импорта](#) и [экспорта](#) (хотя они в основном представляют интерес для британских импортеров и экспортеров, они также могут быть полезны для транспортных операторов с целью подготовки их перевозок должным образом).

Следует отметить, что при перемещении товаров между ЕС и Великобританией через Северную Ирландию будет применяться особая процедура. Хотя Северная Ирландия будет полноценной частью таможенной зоны Великобритании, правила, применимые к некоторым товарам, останутся полностью согласованными с законодательством ЕС. Никакие проверки не будут применяться на границе между Республикой Ирландия и Северной Ирландией, но для ряда операций потребуются таможенные формальности, и будут проводиться проверки товаров, перемещающихся между Великобританией и Северной Ирландией. Подробную информацию можно найти [здесь](#).

Ниже приведены основные сведения о новых британских процедурах, которые повлияют на перемещение товаров (в том числе по процедуре МДП) между ЕС и Великобританией.

В качестве общего комментария необходимо отметить, что ЕС с самого начала введет полный пограничный контроль для всех перемещений товаров в отношении Великобритании. В то время как

правительство Великобритании, признавая влияние коронавируса на способность бизнеса подготовиться к Brexit, приняло решение ввести новый пограничный контроль при импорте товаров в три этапа до июля 2021 г., как описано далее.

## 1. Импорт товаров

а) Основные меры контроля с 1 января 2021 года:

- При импорте товаров с использованием МДП или СТС необходимо будет соблюдать все транзитные процедуры;
- Декларации надежности и безопасности Великобритании (SSD) будут временно отменены в отношении импорта до 1 июля 2021 года;
- На импорт стандартных товаров будет распространяться 6-месячная отсрочка в отношении представления полной таможенной декларации в Великобритании;
- Однако для контролируемых товаров потребуются полные таможенные декларации (полный список можно найти по ссылке: <https://www.gov.uk/guidance/list-of-goods-imported-into-great-britain-from-the-eu-that-are-controlled>), а также подакцизных товаров, таких как алкоголь и табачные изделия;
- Потребуется ветеринарные свидетельства для живого скота, а физический осмотр будет проводиться в пункте назначения;
- Требование о предварительном уведомлении и фитосанитарный сертификат будет требоваться на этом этапе только для «высокоприоритетных» растений и растительных продуктов. Физическая проверка таких продуктов может проводиться в пункте назначения в Великобритании. С исчерпывающим списком «высокоприоритетных» растений и растительных продуктов можно ознакомиться по ссылке: <https://www.gov.uk/guidance/importing-and-exporting-plants-and-plant-products-from-1-january-2021>;
- Импортёры в Великобритании должны будут соблюдать новые требования санитарного и фитосанитарного контроля и должны будут предварительно уведомить о некоторых растительных и животных продуктах в новой Системе импорта продуктов питания и кормов для животных (IPAFFS), которая на текущий момент уже функционирует.

б) Дополнительные требования с 1 апреля 2021 года:

- Будет введен дополнительный санитарный и фитосанитарный контроль: потребуется предварительное уведомление о всех регламентируемых растениях и растительных продуктах, и они должны сопровождаться фитосанитарным сертификатом (а не только тех, которые относятся к категории «высокоприоритетных»).
- некоторые из этих мер контроля, но не все, будут применяться к импорту продуктов животного происхождения, включая продукцию рыболовства и живых двустворчатых моллюсков, продукты питания и корма высокого риска неживотного происхождения, а также растениям и растительным продуктам<sup>1</sup>.

с) Полный контроль с 1 июля 2021 года:

- Необходимо будет представлять SSD;
- Для всех товаров будет необходимо заполнять полную таможенную декларацию;
- На пограничных контрольно-пропускных пунктах Великобритании будет увеличено количество физических проверок и идентификации всех продуктов растительного и животного происхождения.

## 2. Экспорт товаров

- При экспорте товаров с использованием процедур МДП или СТС необходимо будет соблюдать все транзитные процедуры;

---

<sup>1</sup> [Пограничная операционная модель](#), страницы 56 и 90

- С 1 января для всех товаров будет введен полный контроль таможенных деклараций, включая подачу экспортных деклараций и SSD при выезде из Великобритании;
- **Разрешение на въезд на территорию графства Кент:** во избежание скопления транспорта в районе, расположенном в близости к главному пункту выезда из Великобритании – портом Дувр, власти Великобритании ввели разрешение на въезд в Кент, действующее с 01 января 2021 года. Демо-версия доступна уже сейчас: <https://check-an-hgv-is-ready-to-cross-the-border-demo.fbplatform.co.uk/start>;
- Сервис является полностью цифровым и бесплатным, и не требует загрузки транспортных документов. Разрешение на въезд в Кент действительно в течение 24 часов. Если срок действия разрешения истекает до въезда в зону графства Кент, транспортный оператор должен подать запрос повторно. Водителя могут остановить и оштрафовать на сумму до 300 фунтов стерлингов и/или не пропустить, если транспортное средство следует в порт Дувр или Евротоннель без разрешения на въезд в Кент. Могут быть проведены проверки соответствия документации и наложены штрафы на тех, кто представил ложную информацию при подаче заявления на получение разрешения на въезд в графство Кент.

**Для всех перевозок МДП между Великобританией и ЕС предварительная информация о грузе** будет подаваться в NCTS только **для территории ЕС** (в том числе через приложение TIR-EPD), в то время как для территории Великобритании представление информации не потребуется до 1 июля 2021 года.

### 3. GVMS

Сервис учета перемещения грузовых автомобилей (GVMS) будет новой системой, внедренной таможенной Великобритании (HMRC) для облегчения перемещения товаров, и позволяющей привязать перемещение товаров к декларациям. Ее реализация будет осуществляться поэтапно. С 1 января 2021 года GVMS будет использоваться для автоматизации работы Управления транзитными формальностями (Office of Transit formalities), регистрирующего ввоз товаров на таможенную территорию Великобритании. С 1 января 2021 года GVMS будет в основном использоваться для перевозок товаров между Великобританией и Северной Ирландией, а также для перевозок СТС из ЕС в Великобританию.

С 1 июля GVMS также будет применяться к импорту и экспорту из/в ЕС.

**Перевозки МДП не будут связаны с использованием системы GVMS по крайней мере до июля 2021 года**, и поэтому держателям книжки МДП не нужно будет подавать какие-либо транзитные декларации в Великобритании в рамках этой услуги. IRU будет работать с таможенной Великобритании по интеграции приложения TIR-EPD в систему GVMS к июлю 2021 года.

### 4. EORI

Импортёры и экспортёры Великобритании должны будут иметь номер EORI (номер регистрации и идентификации хозяйствующих субъектов), выданный Великобританией (**номер GB EORI**). Перевозчикам необходимо будет получить номер GB EORI, чтобы иметь возможность подавать декларации ENS и EXS, или декларацию временного хранения. Для нерезидентов Великобритании номер GB EORI можно получить уже сейчас, сделав запрос на специальном веб-сайте: <https://www.gov.uk/eori>.

Что касается перевозок МДП, то (на первом этапе) не будет требоваться подавать какое-либо электронное предварительное декларирование в Великобритании. **Держателям МДП потребуется номер GB EORI лишь начиная с июля 2021 года.**

## III. ПРОЦЕДУРЫ В ЕС

### 1. Основные положения

ЕС вводит полный контроль за товарами, вывозимыми с территории Великобритании, начиная с 1 января 2021 года. Товары из Великобритании будут рассматриваться в ЕС как товары, ввозимые с территории третьих стран. Следовательно, таможенные декларации должны подаваться с

соблюдением тех же условий, которые применяются на текущий момент для других товаров, неевропейского происхождения.

Специальные процедуры будут применяться к товарам, следующим транзитом в период с конца 2020 года в начале 2021 года. Подробную информацию можно найти в документе Генерального директората по налогообложению и таможенному союзу Европейского союза (TAXUD): [Инструкция](#).

В дополнение к указанным выше общим рекомендациям страны ЕС, обеспокоенные значительным объемом перевозок из Великобритании, разработали свои модели пересечения границ, направленные на оцифровку процедур и предотвращение заторов.

## 2. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Францию (Кале)

Французские органы власти разработали систему [Smart Border](#), основанную на трех основных принципах:

- Заблаговременное совершение таможенных процедур до прибытия на границу путем передачи водителю штрих-кода таможенной декларации;
- Идентификация транспортного средства и штрих-кода таможенной декларации для перевозимых товаров;
- Автоматическая отправка уведомлений о пересечении границы таможенному декларанту во избежание остановки грузового автомобиля.

Цифровая платформа [Logistics Envelope](#) (логистический конверт) для подачи необходимой информации будет доступна с 1 января 2021 года. Транспортным операторам необходимо будет ответить на вопросы, и на основе ответов система направит транспортное средство к нужному выходу.

Логистический конверт позволяет операторам и перевозчикам объединять несколько деклараций под одним штрих-кодом, облегчая и ускоряя таможенное оформление. Он генерируется через платформу, доступную на французском и английском языках, как через компьютер, так и через мобильное устройство, и которая не требует аутентификации. Он может быть создан и использован как декларантом, так и перевозчиком.

**Процедура «привязки»** направлена на упрощенное объединение:

- Номерных знаков (переднего / заднего для грузовика и заднего для несопровождаемого прицепа)
- Таможенной декларации (и) или логистического конверта
- Типа перевозимого груза.

Оператор заранее готовит свои таможенные декларации, создавая их до своего прибытия на границу. Декларация сканируется и увязывается с номерным знаком и содержимым транспортного средства, которое декларируется по прибытии. Данные отправляются в таможенные приложения для анализа.

Процедура МДП хорошо интегрирована в эту модель. **При выполнении процедуры «привязки» держатель книжки МДП должен указать, что он едет по процедуре МДП** (он должен ответить «да» на следующий вопрос «Используете ли вы карнет TIR / ATA?»). Этой информации будет достаточно для ориентирования транспортного средства в порту, **при этом штрих-код предъявлять не нужно.**

## 3. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Нидерланды

Основой нидерландского решения для Brexit является предварительное цифровое уведомление о таможенных документах терминалов через [Систему портового сообщества Portbase](#). Оно обязательно на всех паромных терминалах и на большинстве морских терминалов.

Без предварительного цифрового таможенного документа доступ к терминалам не будет предоставлен. Чтобы предотвратить это, транспортер должен использовать базу портов, чтобы заранее проверить, получил ли терминал всю предварительную информацию.

Для использования сервисов Portbase необходимо зарегистрироваться в системе (настоятельно рекомендуется **сделать это до 01 января 2021 года**). Для регистрации потребуется следующая информация:

- Недавняя выписка из Торгово-промышленной палаты (давность документа не более 6 месяцев);
- Подпись полномочного представителя;
- Номер регистрации и идентификации хозяйствующих субъектов (EORI) (применяется только для уведомлений об экспортной документации EDI и уведомлений документации об импорте);
- Дебетовая/кредитная карта или банковские реквизиты: для оплаты расходов за подключение. За уведомление документации об импорте также взимается ежемесячная абонентская плата плюс комиссия за транзакцию.
- При подаче заявки на получение системного интерфейса: информация о вашем поставщике программного обеспечения или вашего ИТ-отдела.

Для перевозок МДП серийный номер книжки МДП будет служить уведомлением об экспортной документации ([https://support.portbase.com/wp-content/uploads/2020/08/02-PB-MED-Overzicht-documenttypes-per-terminal-UK\\_2020.pdf](https://support.portbase.com/wp-content/uploads/2020/08/02-PB-MED-Overzicht-documenttypes-per-terminal-UK_2020.pdf)).

Для перевозок МДП из Нидерландов в Великобританию:

- Информация о перевозках МДП должна быть предварительно представлена на терминал Portbase посредством [Уведомления об экспортной документации \(MED\)](#).
- Грузы прибывают и допускаются на терминал, но еще не выпущены на экспорт.
- Водитель идет к таможенному служащему, который оформляет книжку МДП, а также завершает европейский транзит в NCTS в качестве таможенного пункта выезда.
- Затем таможня выдает уведомление об отслеживании, которое разблокирует перемещение груза через терминал и разрешит его перемещение в Великобританию.

Для перевозок МДП из Великобритании в Нидерланды:

- Грузы прибывают в зону временного хранения – [АТО](#).
- Получатель отправляет сообщение через Portbase, которое ссылается на документ МДП, что не приводит к выпуску в системе терминала.
- Водитель идет к таможенному служащему, который обрабатывает документ и проверяет, есть ли информация о грузе в системе NCTS.
- Если последнее имеет место, таможня выдает уведомление об отслеживании, с помощью которого терминал разблокирует груз, чтобы груз мог его покинуть.

#### **4. Пограничные процедуры – выезд/въезд через Бельгию**

В Зебрюгге цифровая система RX/SeaPort объединяет данные, представленные и требуемые всеми сторонами в порту Зебрюгге. Данные регистрируются для импорта и экспорта посредством электронной приемной. Это можно сделать вручную, через связанное соединение для передачи данных или через таможенное программное обеспечение.

Водителям не разрешат подъехать к терминалу Зебрюгге, если таможенные декларации не были предварительно уведомлены через [электронную приёмную RX/SeaPort](#).

RX/SeaPort р подробную информацию об [импорте](#) и [экспорте](#) через порт Зебрюгге.

В Антверпене предварительное уведомление о таможенных документах осуществляется через систему портового сообщества C-point. Это предварительное уведомление может быть подано экспортером, экспедитором, таможенным агентом или транспортной компанией.

C-point имеет подробную информацию о [таможенных процедурах в Антверпене](#).

Из-за COVID-19 количество операций Ro-Ro ограничено, и они могут быть приостановлены. Актуальную информацию рекомендуется уточнять в паромной компании.

#### **IV. ПРИМЕНЕНИЕ ПРОЦЕДУРЫ МДП В ВЕЛИКОБРИТАНИИ И ЕС**

В принципе, процедура МДП между Великобританией и ЕС будет осуществляться в обычном режиме и в соответствии с положениями Конвенции МДП (для Великобритании будет применяться [Дополнение к Руководству по транзиту](#), для ЕС – [Руководство по транзиту](#)).

И Великобритания, и ЕС в настоящее время применяют процедуру МДП для перевозок МДП, начинающихся или заканчивающихся в 3-й стране. Единственным существенным отличием с 1 января 2021 года будет введение процедур выезда/въезда как в Великобритании (например, в Дувре), так и в ЕС (например, в Кале). Еще одно важное изменение будет в отношении процедур NCTS. В частности, в то время как для территории ЕС не будет никаких серьезных изменений (т.е. МДП будет сопровождаться транзитной декларацией NCTS), для Великобритании же этого не потребуются (и даже будет невозможно) – параллельно подавать такую декларацию в NCTS. Это означает, что **как минимум до 1 июля 2021 года на территории Великобритании будет применяться только бумажная процедура МДП.**

#### 1. Перемещение товаров из Великобритании в ЕС (или через ЕС в третьи страны) с использованием процедуры МДП

- **Отправление в Великобританию:** книжка МДП, сопроводительные документы, транспортное средство и товары предъявляются держателем книжки МДП или его представителем в таможенную службу отправления в Великобритании (список всех таможенных органов Великобритании, уполномоченных осуществлять процедуру МДП: [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/dds2/col/col\\_consultation\\_location.jsp?Lang=en](https://ec.europa.eu/taxation_customs/dds2/col/col_consultation_location.jsp?Lang=en)). Эта таможенная служба отправления обеспечивает необходимый контроль, включая опломбирование транспортного средства, и разрешает транзитную операцию путем проставления штампа на корешке 1 (стр. 1) книжки МДП – **начало перевозки МДП на территории Великобритании.**
- Перед началом перевозки МДП держатель уже может подать сводную декларацию въезда (ENS) через систему NCTS на таможенную службу первого въезда в ЕС, как описано далее в документе в разделе «[Въезд в ЕС](#)».
- **Выезд с территории Великобритании:** таможенная служба выезда из Великобритании проверяет пломбы и штампует корешок 2 (стр. 2) книжки МДП – **прекращение операции МДП на территории Великобритании.**
- *Примечание: в случае начала процедуры МДП на границе соответствующая пограничная таможенная служба действует как таможенная служба отправления и выезда и ставит штампы на обоих корешках – 1 и 2 книжки МДП.*
- **Въезд на территорию ЕС:** не менее чем за 1 час до прибытия товаров на таможенную территорию Евросоюза с применением процедуры МДП, в таможенную службу первого въезда в Союз должна быть подана сводная декларация въезда (ENS) (например, через приложение TIR-EPD). Эта таможенная служба выполняет оценку рисков, сравнивая данные декларации с критериями риска.
- Таможенная служба автоматически подтверждает декларацию и генерирует учетный номер перевозки (MRN). Все держатели МДП, подающие ENS, должны иметь действующий номер EORI, полученный в ЕС (не начинающийся с GB).
- После предъявления транспортного средства, товаров и книжки МДП и после того, как таможенная служба въезда в ЕС проведет необходимый контроль, операция МДП разрешается на территории ЕС и таможенная служба ставит штамп на корешке 1 (стр. 3) книжки МДП – **начало операции МДП на территории ЕС.**
- **Прекращение на территории ЕС:** при предъявлении транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов компетентная таможенная служба назначения в ЕС проверяет проставленные пломбы. После необходимых проверок эта таможенная служба назначения/выезда закрывает операцию МДП, аннотируя корешок 2 (стр. 4), и возвращает книжку МДП водителю – **прекращение действия МДП на территории ЕС.**
- *Примечание: в случае, если операция МДП должна быть прекращена на границе сразу после въезда, соответствующая таможенная служба въезда в ЕС будет также выступать в качестве таможенной службы назначения и должна проставить штамп на обоих корешках 1 и 2 (стр. 3 и 4) книжки МДП.*



## 2. Перемещение товаров из ЕС (или через ЕС из третьих стран) в Великобританию с использованием процедуры МДП

- Отправление из ЕС: перед началом процедуры МДП на территории ЕС держатель должен отправить «данные транзитной декларации», например, через TIR-EPD (если это еще не сделал грузоотправитель) в таможенную службу места отправления/въезда в Союзе (для этого держателю потребуется действующий европейский EORI). Эта таможенная служба обеспечивает оценку риска операции, сравнивая данные декларации с критериями риска. Таможенная система автоматически подтверждает декларацию и генерирует учетный номер перевозки (MRN).
- После предъявления транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов и после того, как таможенная служба места отправления в ЕС проведет необходимый контроль (включая опечатывание транспортного средства), операция МДП разрешается на территории ЕС и таможенная служба штампует корешок 1 книжки МДП – **начало операции МДП на территории ЕС.**
- Выезд из ЕС: при предъявлении транспортного средства, товаров, книжки МДП и сопроводительных документов компетентная таможенная служба выезда в ЕС проверяет проставленные пломбы и использует транзитный MRN для извлечения данных. После необходимых проверок эта таможенная служба выезда из ЕС закрывает операцию МДП, ставя штамп на корешке 2 – **прекращение операции МДП на территории ЕС.**
- Въезд в Великобританию: книжка МДП, сопроводительные документы, транспортное средство и товары предъявляются держателем книжки МДП или его представителем на таможенную службу въезда в Великобританию. Эта таможенная служба обеспечивает необходимый контроль и разрешает транзитную операцию путем штампования корешка 1 книжки МДП – **начало операции МДП на территории Великобритании.**
- Прекращение в Великобритании: таможенная служба назначения в Великобритании после необходимого контроля (включая проверку пломб) ставит штамп на корешке 2 книжки МДП – **прекращение операции МДП на территории Великобритании.**
- *Примечание: в случае закрытия книжки МДП на границе соответствующая таможенная служба въезда в Соединенное Королевство также будет действовать в качестве таможенной службы назначения и простампует оба корешка 1 и 2 книжки МДП.*

## V. ПРЕИМУЩЕСТВА МДП

Приведенные ниже аргументы помогут ассоциациям продвигать систему МДП и транспортных операторов МДП.

### 1. Безопасность

Только профессиональные транспортные компании могут иметь доступ к системе МДП. Их постоянно контролируют национальные транспортные ассоциации и таможенные органы. Этот **контролируемый доступ** будет подтверждением наличия опыта в международных автомобильных перевозках, а значит – в процедурах пересечения границ и таможенных процедур, как у их менеджеров, так и у водителей.

Перевозка по процедуре МДП может производиться только в безопасных транспортных средствах или контейнерах под таможенными пломбами. Каждое **транспортное средство МДП** имеет свидетельство о допуске, выданное таможенным органом. Такие автомобили/контейнеры **более безопасны** и предотвращают несанкционированный доступ к товарам, не оставляя видимых следов.

Информационные системы IRU позволяют отслеживать движение товаров по всем странам маршрута.

### 2. Экономические преимущества

Перевозка МДП предусматривает таможенные формальности при отправлении и завершении перевозки в таможенных службах, расположенных внутри страны. Это должно сэкономить время на пересечение границы и, таким образом, принести экономические выгоды.

Экономический оператор, решивший организовать перевозку по процедуре МДП, не должен будет задействовать свою гарантию и ждать ее «освобождения», что может занять до нескольких месяцев (время, необходимое при процедуре Т). Кроме того, держателем процедуры МДП является перевозчик (а не таможенный брокер, грузоотправитель или грузополучатель в соответствии с процедурой Т), который несет ответственность за таможенные риски.

Цена книжки МДП известна заранее, она фиксированная и **не увеличивается в случае сборных грузов или дорогостоящих товаров.**

Приложение TIR-EPD позволяет перевозчику бесплатно подавать предварительную информацию о грузе, поэтому нет необходимости оплачивать услуги таможенного брокера для этого. Более того, с 1.1.2021 по 30.06.2021 для МДП не будет требоваться подавать предварительную декларацию для территории Великобритании.

## **VI. ДЕЙСТВИЯ ЧЛЕНОВ**

Членам рекомендуется распространить информацию, представленную в настоящем документе, среди своих членов и бизнес-сообщества в своей стране. Им также рекомендуется продвигать систему МДП посредством своего веб-сайта и социальных сетей. Информация о любом опыте использования со стороны перевозчиков, которые будут выполнять перевозки в Великобританию и обратно, будет крайне важна и должна быть направлена по электронной почте на [tir@iru.org](mailto:tir@iru.org). Срочные запросы следует отправлять по адресу [hotline@iru.org](mailto:hotline@iru.org).

\* \* \* \* \*